



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 815

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 01.08.2021	תאריך דיון 03.08.2021	תאריך השלמות
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	--------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו לרבות עבור אישור התקשרות המרכזים הרפואיים הממשלתיים	מטרת הפניה מטרת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 28.07.2021 8000622913	תקנת חוק (3)(4)(ב)
---	------------------------	---	-----------------------

חברי ועדה נוכחים

עפר פלג גל אמיר ינון גוטגליק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי מנהל מינהל הרכש הממשלתי יועץ משפטי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה חבר/ת ועדה חבר/ת ועדה
------------------------------------	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות המשך נוספת

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שר.א.ל. שרותים והספקה לרפואה בע"מ	511900805		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	סכום מאושר	מטבע
01.08.2021	03.08.2021	31.10.2021	31.10.2021	494,000,000	494,000,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערת

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	סכום מאושר	מטבע
01.11.2021	01.11.2021	30.01.2022	30.01.2022	494,000,000	494,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן – המשרד) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – החברה).
- התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
- ביום 4.7.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
- בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.16 לפרסום מכרזים שיביאו להפחתת היקף הרכש מהחברה בשיעור של 20% בתוך שנתיים.
- במקביל לתהליכי העבודה המתוארים לעיל ולהליכים נוספים שנעשו, ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת לעת הארכה של ההתקשרות עם החברה, לתקופות קצובות תוך מתן דגשים ביחס להליכי ההסדרה הנדרשים.
- האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור המרכזית ביום 07.02.21 בהיקף של 494,000,000 ש"ח עבור התקופה שמיים 07.02.21 ועד ליום 30.04.21, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיים 01.05.21 ועד ליום 31.07.21 על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ. האופציה מומשה על ידי המשרד.
- יצוין בהקשר זה שכבר בתחילת שנת 2020 המשרד נערך להמשך קידום המהלך. בפרט, ביום 9.2.2020 הועבר למטה החשכ"ל מסמך מפורט המתייחס לתכנון שהיה בזמנו להקמת חברה ממשלתית (שתכלול נושאים נוספים מלבד פעילות רכש מרוכזת). אולם, נוכח התפרצות משבר הקורונה נאלץ המשרד להסיט את כל משאביו ותשומותיו לניהול המשבר, ולא ניתן היה להמשיך בקידום המהלך.
- לאחר התייצבות מסוימת שחלה במשרד הבריאות בכל הנוגע לעומס הטיפול במגפת הקורונה, חזר המשרד להפנות את משאביו להסדרת הפעילות עם שראל. במסגרת

- זאת, בדצמבר 2020 מינה מנכ"ל משרד הבריאות צוות פנים משרדי שתפקידו לבצע פעולות אופרטיביות להעמדת חלופה אמיתית לרכש משראל. לאחר ניתוח מצב הדברים הנוכחיים, עדכן הצוות את ועדת הפטור המרכזית באשר לדרכי הפעולה המתוכננות על ידו.
9. בדיון אשר התקיים אצל החשב הכללי ביום 25.07.21 עדכנו נציגי הצוות האמור כי חלה התקדמות בהסדרה של הנושא כדלקמן:
- 9.1. המשרד ממשיך במגמה של צמצום תכולת הרכש משראל. זאת באמצעות ועדת המכרזים משרדית שהוקמה בשיתוף עם בית החולים שיבא. כך לדוגמא, הסתיים בהצלחה מכרז להצטיידות במערכת PET CT עבור המרכזים הרפואיים רמב"ם ובני ציון, פורסם מכרז לרכישה של מכשיר MRI עבור המרכז הרפואי בני ציון, מבוצע הליך רכישה של מאיץ קווי עבור המרכז הרפואי זיו, ופורסמו מספר מכרזים בתחום הצר"פ המתכלה. חטיבת בתי החולים ממשיכה להיערך לפרסום של מכרזים נוספים עד לסוף שנת 2021.
- 9.2. אושרה הבקשה של חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים להקמה של יחידת רכש ולוגיסטיקה בתוך החטיבה, והחל כבר הליך הגיוס ואיוש תקנים לעניין זה. בעלי תפקידים אלה צפויים לקדם בין השאר את הליך הפיקוח והבקרה על הליכי הרכש.
10. על בסיס מסמך עקרונות שהצוות גיבש להסדרת ההתקשרות, מתקיים בימים אלה שיח מחודש מול ישראל, ממנו עולה כי ישנה היתכנות להסדרה של ההתקשרות, בהתאם לקווים המנחים של המשרד.
11. לנוכח הנסיבות אשר תוארו לעיל, ובהתחשב במצב הדברים בפועל והצורך בהבטחת רציפות וזמינות הרכש הרפואי סבור המשרד כי יש הצדקה להמשך התקשרות עם החברה לניהול וביצוע רכש התרופות, שכן מדובר בהליכי רכש שמהווים בסיס ותנאי לתפקודם השוטף של בתי החולים, ועל כן יש מקום להבטיח יציבות בתחום זה וזאת במקביל להסדרת הנושא באופן ארוך טווח (במסגרת התקשרות עם החברה או באופן אחר).
12. תקופת ההתקשרות המבוקשת על ידי המשרד היא 3 חודשים בתוספת אופציה להרחבת ההתקשרות ב-3 חודשים נוספים. תכולת הפטור המבוקשת והמאושרת על ידי הוועדה **מפורטת בנספח המצורף**.
13. הארכת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
14. בהתאם להנחיות שפורסמו על ידי ועדת החריגים המיוחדת למיניסטריון משרד הבריאות, בכל מימוש של פטור זה, יש לוודא את הקיום של אישור ועדת החריגים הרלוונטית, ככל והוא נדרש.
15. מר תומר פרץ, פרנרט בריאות ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/תוועדה	
אישור	עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	חבר/תוועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000003100 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.